

ПРОТОКОЛ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

"17" июля 2015 г.

г. Хабаровск
место составления

1. Мною, консультантом отдела государственного контроля и надзора управления государственной регламентации образовательной деятельности министерства образования и науки Хабаровского края Кривоноговой Еленой Николаевной, на основании части 3 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) составлен настоящий протокол в отношении должностного лица – Лобарь Ирины Григорьевны, заведующей Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 34 (далее - Организация), зарегистрированного по адресу: 680022, г. Хабаровск, ул. Большая, д. 95 А, тел. раб.: (42151) 55-1-32; ОГРН Организации – 1022701283791, ИНН – 2724045585

сведения о юридическом лице, в отношении должностного лица которого составлен протокол

2. Сведения о должностном лице, в отношении которого составлен протокол:

Фамилия, имя, отчество Лобарь Ирина Григорьевна
Дата и место рождения до 08.1955 г. Оча Ойского р-на, Магаданской области
Гражданство РФ
Документ, удостоверяющий личность паспорт, серия 0804 № 443842
Выдан Управлением внутренних дел Хабаровского района г. Хабаровск 04.07.2006 г.
Кем, когда
Место регистрации (место жительства) г. Хабаровск
ул. Карла Маркса, 126, кв. 16.
Место работы: Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 34
Должность: заведующий Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 34

3. Положения статьи 51 Конституции Российской Федерации, права и обязанности, предусмотренные ч.1 ст.25.1 КоАП РФ, мне разъяснены и понятны.

Лобарь Ирина Григорьевна
фамилия и инициалы должностного лица в отношении которого
ведется производство по делу об административном правонарушении

Мед
подпись

4. Источник данных, указывающих на наличие события административного правонарушения: Источник данных, указывающих на наличие события административного правонарушения: акт плановой выездной проверки министерством образования и науки Хабаровского края Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 34 № 53 нл/ЕНК/1482 от 16.07.2015 г.; бессрочная лицензия на право ведения

образовательной деятельности серии 27Л01 № 0000792 от 04 декабря 2014 г. с приложением № 1, приказ Организации от приказ Организации от 17 ноября 2008 г. № 205, приказ Организации от 20 августа 1997 г. № 181, приказ Организации от 17 октября 2007 г. № 216.

5. Описание административного правонарушения:

На основании плана проверок на 2015 г. в соответствии с распоряжением министерства образования и науки Хабаровского края от 01 июля 2015 г. № 1482 "О проведении плановой выездной Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 34 " в период с 14 июля 2015 г. по 16 июля 2015 г. по адресу: 680022, г. Хабаровск, ул. Большая, д. 95 А была проведена плановая выездная проверка с целью федерального государственного надзора в сфере образования, контроля за соблюдением Организацией лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

В результате проверки было установлено следующее. Организация осуществляет образовательную деятельность в соответствии с:

- уставом Организации (далее – Устав), утвержденного учредителем 01.09.2014 г., зарегистрированного ИФНС № 2724 за государственным регистрационным номером 2142724080552;

- бессрочной лицензией серии 27Л01 № 0000792 от 04 декабря 2014 г., выданной министерством образования и науки Хабаровского края, на осуществление образовательной деятельности.

ОГРН Организации – 1022701283791, ИНН - 2724045585.

Руководитель проверяемой Организации: Лобарь Ирина Григорьевна, заведующий Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 34, действующий на основании приказ управления образования администрации г. Хабаровска от 23 октября 2014 г. № 436.

В соответствии с ч.1 ст. 28 Федерального Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Закон об образовании) образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Согласно п. 6.3 Устава непосредственное управление учреждением осуществляет заведующий.

Согласно п. 7.2 Устава Учреждения комплектование работников осуществляется в следующем порядке: к педагогической деятельности в Учреждении допускаются лица, имеющие образовательный ценз (среднее профессиональное или высшее профессиональное образование), подтверждаемые документами государственного образца о соответствующем уровне образования или квалификации.

В соответствии с п.5 ч. 3 ст. 28 Закона об образовании к компетенции образовательной организации относится прием на работу работников, заключение с ними или расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей.

Согласно п. 6.3 Устава Директор Школы несет ответственность перед родителями, государством, обществом и Учредителем за свою деятельность в соответ-

ствии с функциональными обязанностями, предусмотренными квалификационными требованиями, трудовым договором и настоящим уставом. Директор осуществляет прием на работу и расстановку кадров, распределение должностных обязанностей, несет ответственность за уровень квалификации работников.

В соответствии с п. 7.2 Устава Организации к педагогической деятельности допускаются лица, имеющие среднее профессиональное или высшее профессиональное образование и отвечающие квалификационным требованиям, и (или) профессиональным стандартам.

В соответствии с п. 3.4.1 Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155, реализация образовательной программы дошкольного образования обеспечивается руководящими, педагогическими, учебно-вспомогательными, административно-хозяйственными работниками Организации.

В соответствии с ч.1 ст. 46 Закона об образовании право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

Квалификация педагогических и учебно-вспомогательных работников должна соответствовать квалификационным характеристикам, установленным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования", утвержденном приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. № 761н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 6 октября 2010 г., регистрационный № 18638), с изменениями, внесенными приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31 мая 2011 г. № 448н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 1 июля 2011 г., регистрационный № 21240).

В соответствии с 3.4.2. педагогические работники, реализующие Программу, должны обладать основными компетенциями, необходимыми для создания условия развития детей, обозначенными в п. 3.2.5 настоящего Стандарта.

При этом педагогические работники должны обладать основными компетенциями в организации мероприятий, направленных на укрепление здоровья воспитанников и их физическое развитие; организации различных видов деятельности и общения воспитанников; организации образовательной деятельности по реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования; осуществлении взаимодействия с родителями (законными представителями) воспитанников и работниками образовательного учреждения; методическом обеспечении воспитательно-образовательного процесса, владении информационно-коммуникационными технологиями и умением применять их в воспитательно-образовательном процессе.

В соответствии с пп. "д" п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 (далее – Положение о лицензировании), лицензионным требованием при осуществлении образовательной деятельности является наличие педагогических работников, заключивших с лицензиатом трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образо-

вательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Закона об образовании.

В нарушение пп. "д" п. 6 Положения о лицензировании в вышеуказанной образовательной организации осуществляют образовательную деятельность педагогические работники, квалификация которых не соответствует квалификационным характеристикам, установленным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденном приказом Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 г. № 761н:

- Захарьева Айгюль Александровна (приказ Организации от 01 сентября 2008 г. № 33, приказ Организации от 17 ноября 2008 г. № 205) с 17 ноября 2008 г. по настоящее время осуществляет деятельность в должности "воспитатель", не имея высшего профессионального образования, среднего профессионального образования по направлению подготовки "Образование и педагогика" (документы об образовании в личном деле отсутствуют);

- Мысляева Нина Анатольевна (приказ Организации от 20 августа 1984 г. № 7) с 20 августа 1984 г. по настоящее время осуществляет деятельность в должности "музыкальный руководитель", не имея дополнительного профессионального образования по профилю педагогической деятельности в образовательном учреждении и профессионального владения техникой исполнения на музыкальном инструменте (имеет диплом о среднем профессиональном образовании, выданный Биробиджанским педагогическим училищем, по специальности "воспитатель детского сада", присвоена квалификация "воспитатель детского сада");

- Потапенко Галина Михайловна (приказ Организации от 20 августа 1997 г. № 181) с 20 августа 1997 г. по настоящее время осуществляет деятельность в должности "воспитатель", не имея высшего профессионального образования, среднего профессионального образования по направлению подготовки "Образование и педагогика" (имеет диплом о высшем профессиональном образовании, выданный Хабаровским государственным институтом физической культуры и спорта, по специальности "физическая культура и спорт", присвоена квалификация "преподаватель физической культуры и спорта");

- Щеголева Лариса Тимофеевна (приказ Организации от 30 ноября 1989 г. № 349, приказ Организации от 17 октября 2007 г. № 216) с 17 октября 2007 г. по 16 июня 2015 года осуществляла деятельность в должности "инструктор по физической культуре", не имея высшего профессионального образования или среднего профессионального образования в области физкультуры и спорта либо высшего или среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования в области физкультуры и спорта, доврачебной помощи (имеет диплом о среднем профессиональном образовании, выданный Хабаровским педагогическим училищем, по специальности "воспитатель детского сада", присвоена квалификация "воспитатель детского сада").

В соответствии с ч. 8 ст. 51 Закона об образовании руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организацией.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Закона об образовании образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпуск-

ников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 11 статьи 19 Федерального Закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности. Согласно пункту 9 Положения о лицензировании нарушения лицензионных требований, предусмотренных подпунктами "а" – "д", "ж" – "к" пункта 6 и подпунктами "б", "д", "е" пункта 7 относятся к грубым нарушениям лицензионных требований.

Таким образом, 16 июля 2015 г., в 18 часов 00 минут по адресу: 680022, г. Хабаровск, ул. Большая, д. 95 А установлено, что в Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 34, расположенном по адресу: 680022, г. Хабаровск, ул. Большая, д. 95 А под руководством Лобарь Ирины Григорьевны в нарушение пп. "д" п.6 Положения о лицензировании осуществляется образовательная деятельность с грубым нарушением лицензионных требований и условий, с привлечением: в должности "воспитатель" Закарьяевой Айголь Александровны с 17 ноября 2008 г. по настоящее время, квалификация которой не соответствует требованиям к должности "воспитатель"; в должности "воспитатель" Потапенко Галину Михайловну с 20 августа 1997 г. по настоящее время квалификация, которой не соответствует требованиям к должности "воспитатель"; в должности "музыкальный руководитель" Мысляевой Нины Анатольевны с 20 августа 1984г. по настоящее время, квалификация которой не соответствует требованиям к должности "музыкальный руководитель", в должности "инструктор по физической культуре" Щеголевой Ларисы Тимофеевны с 17 октября 2007 г. по 16 июня 2015 г., квалификация которой не соответствует требованиям к должности "инструктор по физической культуре".

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ст.19.20 ч.3 КоАП РФ – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Вина должностного лица Лобарь Ирины Григорьевны, заведующего Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 34, заключается в осуществлении Организацией образовательной деятельности с грубым нарушением лицензионных требований и условий, а также неприятии всех необходимых мер по приведению деятельности Организации в соответствие с действующим законодательством в сфере образования. Под ее руководством педагогическую деятельность осуществляла и осуществляют по настоящее время педагоги, не имеющие образовательный ценз, который определяется в соответствии с тарифно-квалификационными характеристиками по должности, что является грубым нарушением лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности существенно от-

ражается на качестве дошкольного образования и невозможности реализации Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования. При этом у Лобарь Ирины Григорьевны, заведующего Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 34, как должностного лица, имелась реальная возможность для соблюдения лицензионных требований.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.1 ст.29.5 КоАП РФ, прошу привлечь Лобарь Ирину Григорьевну, заведующего Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 34 к административной ответственности по ст. 19.20 ч.3 КоАП РФ.

сведения о месте совершения и событии административного правонарушения, статья КоАП РФ (часть статьи КоАП РФ), предусматривающая ответственность за данное правонарушение

6. Объяснение должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

применяются

Лобарь И.Г.

фамилия и инициалы должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Мед.
подпись, дата
17.07.2015.

Протокол составил:
консультант отдела государственного контроля и надзора управления по контролю и надзору в сфере образования министерства образования и науки Хабаровского края
Кривоногова Елена Николаевна

Е.Н. Кривоногова
подпись

С протоколом ознакомлен:

Лобарь И.Г.

фамилия и инициалы должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

Мед.
подпись

Место и сроки рассмотрения дела мне объявлены: Судебный участок № 7 Железнодорожного района г. Хабаровска, 680021, г. Хабаровск, ул. Специалистов, 67а

полное наименование суда, куда будет направлен протокол на рассмотрение

Лобарь И.Г.

фамилия и инициалы должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

Мед.
подпись

Копию протокола получил

Лобарь И.Г.

фамилия и инициалы должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

Мед. 17.07.2015
подпись, дата